

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту розпорядження голови Харківської обласної державної адміністрації «Про затвердження натуральних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2012 року № 356 «Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 року № 540 «Деякі питання надання пільг і житлових субсидій населенню на придбання твердого палива і скрапленого газу») затверджено граничні показники вартості твердого палива та скрапленого газу для надання в 2016 році пільг і житлових субсидій населенню на їх придбання за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам. При цьому, зазначеним рішенням Уряду передбачено, що, починаючи з 2017 року, граничні показники вартості твердого палива та скрапленого газу індексуються на коефіцієнт, який включає прогнозний індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року).

Відповідно до статті 102 Бюджетного кодексу України (зі змінами) необхідно встановити натуральні норми забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття розпорядження є соціальний захист малозабезпечених верств населення області шляхом затвердження натуральних норм забезпечення населення області твердим паливом і скрапленим газом для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій готівкою для відшкодування витрат на їх придбання за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

3. Правові аспекти

Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання:

- Бюджетний кодекс України;
- Закон України «Про місцеві державні адміністрації» (статті 6, 39, 41);
- постанова Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2012 року № 356 «Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету

Міністрів України від 08 серпня 2016 року № 540 «Деякі питання надання пільг і житлових субсидій населенню на придбання твердого палива і скрапленого газу»);

- постанова Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020 – 2022 роки» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2019 року № 883 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555»).

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Фінансування передбачається здійснювати в межах субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій населенню області готівкою для придбання твердого палива та скрапленого газу.

5. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до пункту 10.4. Регламенту Харківської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Харківської обласної державної адміністрації від 13 вересня 2018 року № 519 «Про затвердження Регламенту Харківської обласної державної адміністрації»(зі змінами), проєкт розпорядження підлягає обов'язковому погодженню із заінтересованими структурними підрозділами Харківської обласної державної адміністрації, а в разі потреби - з іншими органами. Даний проєкт розпорядження має бути погоджений з Департаментом фінансів Харківської обласної державної адміністрації; Департаментом соціального захисту населення Харківської обласної державної адміністрації; Юридичним департаментом Харківської обласної державної адміністрації; Управлінням паливно-енергетичного комплексу Харківської обласної державної адміністрації; юридичним сектором, сектором з питань запобігання та виявлення корупції, відділом контролю та внутрішнього аудиту, відділом інформаційно-комп'ютерного та документального забезпечення апарату обласної державної адміністрації; з Об'єднанням профспілок Харківської області; Північно-східним офісом Державної аудиторської служби України.

6. Регіональний аспект

Предметом правового регулювання даного проєкту розпорядження є затвердження натуральних норм забезпечення населення області твердим паливом і скрапленим газом для надання в 2020 році населенню пільг і житлових субсидій готівкою для відшкодування витрат на їх придбання за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, виходячи з установлених постановою Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2012 року № 356 «Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету

місцевим бюджетам» (із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 року № 540 «Деякі питання надання пільг і житлових субсидій населенню на придбання твердого палива і скрапленого газу») мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості, визначених з урахуванням затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020 – 2022 роки» (із змінами), індексу споживчих цін.

Даним розпорядженням затверджуються наступні натуральні норми для надання в 2020 році населенню області пільг і житлових субсидій готівкою для врахування витрат на придбання твердого палива і скрапленого газу за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам:

- на пільгове тверде паливо і скраплений газ – відповідно одна тонна та один балон на домогосподарство на рік;

- на тверде паливо для надання житлових субсидій населенню готівкою – дві тонни на домогосподарство на рік;

- на скраплений газ, який використовується для приготування їжі, у такій кількості: два балони (42 кілограми) на рік – на одну – дві особи, три балони (63 кілограми) – на три – чотири особи, чотири балони (84 кілограми) – на п'ять і більше осіб. У разі використання скрапленого газу, що зберігається в групових резервуарних установках, мінімальна норма забезпечення таким газом становить 42 кілограми на одну особу на рік, але не більш як 210 кілограмів.

Крім того, встановлено, що громадянам, які для опалення житлових приміщень використовують рідке пічне побутове паливо, пільги надаються з розрахунку затвердженої вартості однієї тонни твердого палива, а субсидії для відшкодування витрат на його придбання – виходячи з вартості затвердженої в області натуральної норми забезпечення населення твердим паливом.

Відповідно пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2012 року № 356 «Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (із змінами) для населення в 2016 році були встановлені граничні показники вартості твердого палива – 2000,00 гривень за 1 тонну, скрапленого газу – 200,00 гривень за один балон.

Починаючи з 2017 року зазначені граничні показники вартості твердого палива і скрапленого газу індексуються на коефіцієнт (Кі), який визначається за формулою: $K_i = (I_{пот}/100) * (I_1/100) * (I_2/100) * \dots * (I_n/100)$, де

$I_{пот}$ - прогнознний індекс споживчих цін поточного року (грудень до грудня попереднього року);

I_1, I_2, \dots, I_n - прогнозні індекси споживчих цін за попередні роки (грудень до грудня попереднього року).

Згідно з додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального

розвитку України на 2020 – 2022 роки» (із змінами), згідно роз'яснення Міністерства соціальної політики України (додається), в основу розрахунків Державного бюджету України на 2020 рік було покладено показники сценарію 1 Прогнозу. Індекс споживчих цін прогнозується на рівні 105,5% (у розрахунку грудень до грудня попереднього року).

Виходячи з вищенаведеного, у 2020 році розрахунок граничних показників вартості твердого палива за 1 тонну та скрапленого газу за один балон складає:

$$2000,00 * (111,2/100) * (109,0/100) * (107,4/100) * (105,5/100)$$

$$200,00 * (111,2/100) * (109,0/100) * (107,4/100) * (105,5/100), \text{ де}$$

111,2 відсотка - прогнозний індекс споживчих цін **на 2017 рік** згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01 липня 2016 року № 399 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2017 рік» (із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 року № 385 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 липня 2016 р. № 399»);

109,0 відсотків - прогнозний індекс споживчих цін на 2018 рік згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 року № 411 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2018-2020 роки» (із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01 грудня 2017 року № 906 «Про внесення змін у додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 р. № 411»);

107,4 відсотка - прогнозний індекс споживчих цін на 2019 рік згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019-2021 роки»;

105,5 відсотка - прогнозний індекс споживчих цін **на 2020 рік згідно з постановою** Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020 – 2022 роки» (із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2019 року №883 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555»).

Таким чином, ураховуючи, що для розрахунку граничних показників вартості твердого палива та скрапленого газу для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій населенню на їх придбання використовується прогнозний індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) на рівні 105,5 відсотків, необхідно установити натуральні норми забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, виходячи з граничних показників вартості твердого палива – **2746,75 грн** за одну тонну та вартості скрапленого газу – **274,68 грн** за один балон.

7. Громадське обговорення

З метою одержання зауважень та пропозицій, проект розпорядження голови Харківської обласної державної адміністрації «Про затвердження натуральних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом для надання в 2020 році пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» оприлюднюється шляхом розміщення на офіційному сайті Харківської обласної державної адміністрації в мережі Інтернет відповідно до статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

8. Прогноз результатів

Видання цього розпорядження сприятиме стабілізації соціальної ситуації в області.

Заступник директора Департаменту
економіки і міжнародних відносин
Харківської обласної державної
адміністрації – начальник управління
аналітики, прогнозування та зведення
інформації

Ірина КОНОВАЛОВА